



# Gmina Klembów

ul. Gen. Fr. Żymirskiego 38, 05-205 Klembów  
tel. (29) 753-88-00, fax. (29) 777-90-85, e-mail: [urząd@klembow.pl](mailto:urząd@klembow.pl) , [www.klembow.pl](http://www.klembow.pl)

---

**ZP.1510.2.2021**

**Klembów, dnia 19 maja 2021r.**

*Sz. P.  
Michał Wąsik  
Przewodniczący Rady Gminy Klembów*

*Dotyczy: rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Klembów z dnia 19 kwietnia 2021 r. (data wpływu do Urzędu: 21 kwietnia 2021 r.) Państwa (.....), ul. Wąska, Dobczyn, Gmina Klembów.*

W ustosunkowaniu się do zarzutów podniesionych w wezwaniu (.....) z dnia 19 kwietnia 2021r., Organ przedkłada Radzie – za pośrednictwem Przewodniczącego – swoje stanowisko w sprawie.

Pismem z dnia 19 kwietnia 2021r. (data wpływu do Urzędu: 21 kwietnia 2021 r.) w/w osoby skarżące zamieszkałe przy ulicy Wąskiej (.....) w Dobczynie przedstawiły przedmiot skargi dotyczący odmowy udostępnienia treści rzekomych skarg mieszkańców ul. Wąskiej, które były podstawą do złożenia przez Wójta Gminy Klembów wniosku do organu nadzoru budowlanego o kontrolę budynków usytuowanych na działce ewid. nr (.....) obręb 0001 Dobczyn przy ul. Wąskiej (.....)

Gmina Klembów mając na uwadze przedmiotową sprawę informuje, iż zgodnie z ustawą o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. z 2020 r., poz. 2176), skargę na bezczynność danego organu wnosi się nie bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, ale za pośrednictwem organu, którego działalność (a w zasadzie jej brak) jest przedmiotem skargi. Sposobność wniesienia skargi na bezczynność organu do WSA jest unormowana w w/w ustawie o dostępie do informacji publicznej.

---



# Gmina Klembów

ul. Gen. Fr. Żymirskiego 38, 05-205 Klembów  
tel. (29) 753-88-00, fax. (29) 777-90-85, e-mail: [urząd@klembow.pl](mailto:urząd@klembow.pl), [www.klembow.pl](http://www.klembow.pl)

---

Mając na uwadze powyższe należy zauważyć, że osoby skarżące są w posiadaniu bądź mają dostęp do żądanych informacji. Po pierwsze są stronami toczącego się postępowania przed Powiatowym Inspektoratem Nadzoru Budowlanego w Wołominie (znak sprawy: (.....), zawiadomienie o kontroli budynków na działce ewid. nr (.....) z dnia 23.02.2021 r.) o czym zostali powiadomieni w zawiadomieniu w w/w sprawie (zawiadomienie w załączeniu). Po drugie osoby skarżące odnosząc się do treści pisma organu z dnia 7 kwietnia 2021 r. (znak sprawy: RI.0632.2.59.2021), zostali powiadomieni, iż postępowanie dotyczące kontroli budynków przy ul. Wąskiej na działce ewidencyjnej nr (.....) obręb 0001 Dobczyn, prowadzi Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Wołominie.

Zgodnie z art. 73 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego – „Zakres dostępu do akt sprawy” (t.j. Dz. U. 2021, poz. 735) według § 1: *„Strona ma prawo wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów. Prawo to przysługuje również po zakończeniu postępowania”.*

Jednocześnie warto zaznaczyć, że udzielanie informacji publicznej na wniosek następuje bowiem tylko wtedy, gdy wnioskodawca nie może zapoznać się z tą informacją w inny sposób publicznie lub powszechnie dostępny. Charakteru informacji publicznej nie mają wnioski w sprawach indywidualnych, wnioski będące postulatem wszczęcia postępowania w innej sprawie, a także wnioski dotyczące przyszłych działań organów w sprawach indywidualnych.

Odnosząc się z kolei do treści zarzutu skierowanego pod adresem Organu, sformułowanego jako „odmowa udostępnienia rzekomych skarg mieszkańców ul. Wąskiej, które były podstawą do złożenia przez wójta Gminy Klembów wniosku do organu nadzoru budowlanego o kontrolę [...]”, należy wyjaśnić, co następuje.

Pismem z dnia 18 stycznia 2021r., Organ zwrócił się do PINB o przeprowadzenie kontroli budynków na działce ew. [...] przy ul. Wąskiej [...] w miejscowości Dobczyn. Organ swój wniosek uzasadnił licznymi skargami mieszkańców ul. Wąskiej. Osoby skarżące pismem z dnia 10 marca 2021r. zwróciły się z wnioskiem „o przekazanie treści wszystkich skarg, które tak licznie wpływają pod naszym adresem, żebyśmy mieli możliwość odniesienia się do wszystkich zarzutów i ewentualnej naprawy sytuacji”. Wskazać należy, że adresatami tych skarg, zgłoszeń i postulatów wszczęcia postępowań w sprawie zgodności wybudowanych budynków, wyrażanych w treściach pism kierowanych do tutejszego urzędu były osoby

---



# Gmina Klembów

ul. Gen. Fr. Żymirskiego 38, 05-205 Klembów  
tel. (29) 753-88-00, fax. (29) 777-90-85, e-mail: [urząd@klembow.pl](mailto:urząd@klembow.pl), [www.klembow.pl](http://www.klembow.pl)

---

skarżące. W związku z tą okolicznością, trzeba wskazać, że osoby skarżące są w posiadaniu treści dokumentów, o które zwróciły się do Organu. Nie można zatem zarzucić Organowi bezczynności w przedmiocie udostępnienia wymaganych dokumentów.

Należy również odnieść się do kwestii rozumienia terminu „skarga”, użytego w piśmie Organu skierowanego do PINB dniu 18 stycznia 2021r. Użyte przez Organ sformułowanie należy odczytywać jako zgłoszenie, postulat wszczęcia postępowania, sygnalizacja czy też próba zainicjowania określonego działania przez Organ. Nie należy jednak definiować ww. pojęcia „skarga”, jako uregulowane w Dziale VIII Kodeksu postępowanie skargowo-wnioskowe stanowiące rodzaj uproszczonego postępowania administracyjnego.

W ramach postępowania uregulowanego w Kodeksie postępowania administracyjnego realizowane jest zagwarantowane każdemu w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej prawo składania petycji, skarg i wniosków. Jednocześnie trzeba zauważyć, że ustawodawca przyjmuje generalną zasadę pierwszeństwa postępowania (czy to jurysdykcyjnego, odwoławczego czy też określonego w odrębnych przepisach prawa) przed skargowym i transformacji ewentualnej skargi w odpowiedni środek postępowania określonego w przepisach prawa, również przy uwzględnieniu zasady jednotorowości postępowania. Artykuł 233 Kodeksu postępowania administracyjnego wyraźnie wyłącza załatwianie pism w ramach instytucji skarg i wniosków, jeśli dotyczą one spraw indywidualnych i pochodzą od strony danego postępowania. Pismo takie wszczyna bowiem postępowanie administracyjne, a nie postępowanie skargowe.

W treści pism kierowanych przez osoby skarżące, Organ wyodrębnił dwa zgłaszane problemy. Pierwszy z nich odnosił się do zgodności i legalności budynków wybudowanych przy ul. Wąskiej w miejscowości Dobczyn. Drugi postulat dotyczył zmiany zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie drogi gminnej ul. Wąskiej w miejscowości Dobczyn. W obu przypadkach Organ nadał bieg sprawie - w pierwszym przypadku kierując wniosek do właściwego organu (PINB w Wołominie), realizującego obowiązek kontroli legalności budynków (pismo Organu z dnia 18 stycznia 2021r.); w drugim przypadku przyjmując dwa skierowane przez stronę skarżącą wnioski o zmianę zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (wniosek z dnia 22 stycznia 2021r. i wniosek z dnia 27 kwietnia 2021r.). Oba złożone wnioski zostały dołączone do akt

---



# Gmina Klembów

ul. Gen. Fr. Żymirskiego 38, 05-205 Klembów  
tel. (29) 753-88-00, fax. (29) 777-90-85, e-mail: [urząd@klembow.pl](mailto:urząd@klembow.pl) , [www.klembow.pl](http://www.klembow.pl)

---

administracyjnych sprawy i w przypadku procedowania zmiany MPZP dla miejscowości Dobczyn, będą one rozpatrywane we właściwym trybie przez tutejszy Organ.

Z poważaniem

Wójt Gminy

/-/ Rafał Mathiak

W załączeniu:

1. Pismo z dnia 18 stycznia 2021 r. do PINB w Wołominie (znak pisma: RI.0632.2.6.2021).
  2. Zawiadomienie o kontroli z PINB w Wołominie z dnia 23.02.2021 r. (znak pisma: ITK1.7004.4.2021.ER).
  3. Pismo z dnia 7 kwietnia 2021 r. (znak pisma: RI.0632.2.59.2021).
  4. Wniosek z dnia 22 stycznia 2021r. o zmianę MPZP.
  5. Wniosek z dnia 27 kwietnia 2021r. o zmianę MPZP.
-